



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Директору ГБОУ СОШ № 1
п.г.т. Безенчук

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Энговатову О.А.

**ПРОКУРАТУРА
БЕЗЕНЧУКСКОГО РАЙОНА**

ул. Луговцева, 8, п. Безенчук, 446250

31.08.2020 № 21-03-2020/919

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об
антитеррористической безопасности, о
пожарной безопасности

Прокуратурой района во исполнение указания прокуратуры Самарской области от 29.06.2011 № 69-орг/21 «Об активизации надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» проведена проверка соблюдения требований законодательства об антитеррористической безопасности, о пожарной безопасности в деятельности ГБОУ СО СОШ № 1 п.г.т. Безенчук.

Согласно Декларации прав ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1959 ребенок ввиду его физической и умственной незрелости нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту.

Конвенция о правах ребенка, одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 обязывает подписавшие ее государства обеспечивать детям такую защиту и заботу, которые необходимы для их благополучия (п. 2 ст. 3), принимать все необходимые меры для осуществления прав, признанных в Конвенции (ст. 4), признавать право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития (п. 1 ст. 27).

В соответствии со ст.ст. 2, 38 Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Детство находится под защитой государства.

Федеральным законом от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» установлены основные гарантии прав и законных интересов ребенка. В соответствии со ст. 4 названного закона целями государственной политики в интересах детей являются защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие. Государственная политика в интересах детей является

СЕРИЯ БЧ №

002099

приоритетной, одним из основных ее принципов является ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

В соответствии со ст. 3 «Конвенции о правах ребенка», принятой 20.11.1989, во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, первоочередное внимание должно уделяться наилучшему обеспечению интересов ребенка.

Согласно ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закон № 273-ФЗ) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья и работников образовательной организации.

Частью 4 ст. 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – № 69-ФЗ) определяются общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими лицами (далее - организации), должностными лицами, гражданами (физическими лицами), в том числе индивидуальными предпринимателями (далее - граждане). Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

В соответствии со ст. 2 № 69-ФЗ законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя № 69-ФЗ, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Согласно ст. 3 № 69-ФЗ система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ.

Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее – № 123-ФЗ) определяет основные

положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, производственным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 N 390 «О противопожарном режиме» утверждены правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее – Правила), которые содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты (далее - объекты защиты) в целях обеспечения пожарной безопасности.

Согласно п. 33 Правил при эксплуатации эвакуационных путей и выходов руководитель организации обеспечивает соблюдение проектных решений и требований нормативных документов по пожарной безопасности (в том числе по освещенности, количеству, размерам и объемно-планировочным решениям эвакуационных путей и выходов, а также по наличию на путях эвакуации знаков пожарной безопасности) в соответствии с требованиями части 4 статьи 4 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Пунктом 6.28 СНиП 21-01-97* «Пожарная безопасность зданий и сооружений», принятых и введенных в действие Постановлением Минстроя РФ от 13.02.1997 № 18-7, установлено, что в полу на путях эвакуации не допускаются перепады высот менее 45 см и выступы, за исключением порогов в дверных проемах. В местах перепада высот следует предусматривать лестницы с числом ступеней не менее трех или пандусы с уклоном не более 1:6. При высоте лестниц более 45 см следует предусматривать ограждения с перилами. На путях эвакуации не допускается устройство винтовых лестниц, лестниц полностью или частично криволинейных в плане, а также забежных и криволинейных ступеней, ступеней с различной шириной проступи и различной высоты в пределах марша лестницы и лестничной клетки.

Пунктом 6.16. СНиП 21-01-97* установлено, что высота эвакуационных выходов в свету должна быть не менее 1,9 м, ширина не менее 1,2 м - из помещений класса Ф1.1 при числе эвакуирующихся более 15 чел., из помещений и зданий других классов функциональной пожарной опасности, за исключением класса Ф1.3, - более 50 чел.

* Согласно п. 8.1.12. СП 1.13130.2009 «Свод правил. Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы» ширина эвакуационных выходов из помещений и зданий должна быть не менее 1,2 м при числе эвакуирующихся более 50 чел.

В нарушении названных требований, в здании ГБОУ СОШ № 1 при эксплуатации эвакуационного выхода спортзала не обеспечено соблюдение нормативных требований, а именно: из спортзала в коридор, а также выход из актового зала допущен перепад высот в 12.5 см. Из помещения столовой ширина второго эвакуационного выхода менее 1.2 м (фактически 0.85 м). Из помещения

актового зала (вместимостью в 150 человек) ширина второго эвакуационного выхода менее 1.2 м (фактически 0.85).

Согласно ч.ч. 1,7, 12 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Закон №35-ФЗ) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина; приоритет мер предупреждения терроризма; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Из п. «а» ч. 3, ч. 6 ст. 3 Закона №35-ФЗ следует, что противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно ч. 3.1 ст. 5 Закона №35-ФЗ юридические лица, использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее - Требования), которые устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - объект (территория)).

Согласно п. 20 Требований пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается, в том числе, посредством организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях), своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) запрещенных предметов (взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объекты (территории), организации санкционированного допуска на объекты (территории) посетителей и автотранспортных средств, исключения фактов бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств на объектах (территориях) или в непосредственной близости от них. Согласно п. 20

Требований пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается, в том числе, посредством организации круглосуточных охранных мероприятий, обеспечения ежедневного обхода и осмотра уязвимых мест и участков объектов (территорий), а также периодической проверки (обхода и осмотра) зданий (строений, сооружений) и территории со складскими и подсобными помещениями.

В соответствии с п. 21 Требований минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством обучения работников объекта (территории) действиям в условиях угрозы совершения или при совершении террористического акта, проведения учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении.

В нарушение указанных положений, при проверке, проведенной с использованием тест-объекта и тест-предмета, в здании ГБОУ СОШ № 1 допущено нахождение тест-объекта (условного нарушителя), пронесшего тест-предмет, пропускной режим сотрудниками организации нарушен. При допуске на территорию школы не произведена установка личности условного нарушителя.

Тест-предмет находился незамеченным сотрудниками образовательной организации в течении 29 минут.

Помимо этого, на территорию школы осуществлен несанкционированный проезд автомобиля.

Эвакуация как сотрудниками организации, так и находящими в ней людьми, произведена с нарушениями. В здании образовательной организации остались люди. Эвакуируемые долгое время находились на крыльце образовательной организации.

В журнале обхода здания заранее стояла отметка об обходе. Время срабатывания КТС не записано.

Игнорирование требований законодательства, направленных, прежде всего, на обеспечение прав обучающихся является недопустимым.

Причинами и условиями, способствующими выявленным нарушениям, явилось ненадлежащее исполнение должностных обязанностей заместителем по АХР Кутумовой Т.А., ответственной за ГО и ЧС Дудановой С.С., иными ответственными должностными лицами.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 22, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять меры по устранению и

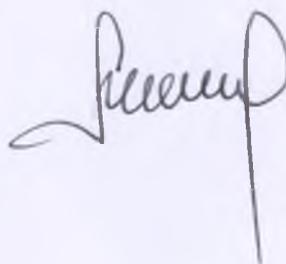
недопущению впредь выявленных нарушений законодательства, причин и условий, им способствующих;

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности заместителя по АХР Кутумову Т.А., ответственную за ГО и ЧС Дуданову С.С., иных должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях законодательства;

3. О времени рассмотрения представления уведомить прокуратуру района;

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в течение одного месяца в письменной форме.

Прокурор района
старший советник юстиции



С.А. Фридинский