



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА  
БЕЗЕНЧУКСКОГО РАЙОНА

ул. Луговцева, д. 8, п. Безенчук, 446250

19.12.2017 № 21-64/18-4093  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Директору ГБОУ СОШ № 1  
г.п. Безенчук Безенчукский район  
Самарской области

Энговатову О.А.

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований законодательства о противодействии терроризму, пожарной безопасности о несовершеннолетних и молодежи

Прокуратурой Безенчукского района проведен анализ состояния законности в образовательных учреждениях в сфере обеспечения безопасности несовершеннолетних в зданиях образовательных учреждений и пожарной безопасности.

Анализ поступившей информации из О МВД России по Безенчукскому району (далее - О МВД) и ОНД по м.р. Безенчукский, Хворостянский и Приволжский (далее - ОНД), а также материалы проверок контролирующих органов показал, что в здании ГБОУ СОШ № 1 допускается нарушение названного выше законодательства.

Согласно Декларации прав ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей ООН от 20.11.1959 ребенок ввиду его физической и умственной незрелости нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту.

В соответствии со ст.ст. 2, 38 Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Детство находится под защитой государства.

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» (далее Закон № 124-ФЗ) устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка.

В соответствии с ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закон № 273-ФЗ) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья и работников образовательной организации.

Частью 4 ст. 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с

установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации сформулированы в Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009.

Так, п. 11 Концепции к числу основных задач отнесено обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Согласно ч.ч. 1,7, 12 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Закон №35-ФЗ) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; приоритет мер предупреждения терроризма; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Из п. «а» ч. 3, ч. 6 ст. 3 Закона №35-ФЗ следует, что противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Согласно ч. 3.1 ст. 5 Закона №35-ФЗ юридические лица, использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Согласно п. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 года №384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских организаций, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

В соответствии с п. 33 Постановления Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест

массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» (далее - Требования) все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются: техническими средствами охраны объектов предусмотрено, что преграждающие устройства системы контроля и управления доступом должны иметь:

- а) защиту от прохода через них одновременно 2 или более человек;
- б) возможность механического аварийного открывания в случае пропадания электропитания или возникновения чрезвычайных ситуаций.

В силу п. 48 Требований на объектах (территориях), на которых установлен пропускной режим или планируется его введение, устраиваются контрольно-пропускные пункты для прохода людей и проезда транспорта.

Контрольно-пропускные пункты для пропуска людей на объект (территорию) устраиваются в специально построенных (выделенных) зданиях или на входе в охраняемое помещение.

Подпунктом «з» п. 49 Требований установлено, что в зависимости от места обустройства на контрольно-пропускных пунктах оборудуется: система контроля и управления доступом. Допускается интегрирование системы контроля и управления доступом с техническими средствами обнаружения запрещенных к проносу предметов и материалов.

Согласно информации О МВД России по Безенчукскому району в ходе обследования на предмет состояния антитеррористической защищенности и технической укрепленности ГБОУ СОШ № 1 г.п. Безенчук от 07.12.2018 в нарушении пунктов 33, 48, 49 Требования в образовательном учреждении отсутствует система контроля управления доступа пропускного режима.

В силу статьи 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» под нарушением требований пожарной безопасности понимается невыполнение или ненадлежащее выполнение специальных условий социального и (или) технического характера, установленных в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

К нормативным документам названной нормой отнесены национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила), правила пожарной безопасности, а также действовавшие до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов нормы пожарной безопасности, стандарты, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

Понятие технического регулирования в области пожарной безопасности раскрыто в статье 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - Закон №123-ФЗ) с указанием нормативных правовых актов Российской Федерации по пожарной безопасности и нормативных документов по пожарной безопасности (части 1, 2 и 3).

Согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 6 Закона № 123-ФЗ пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий: в полном объеме выполнены требования пожарной

безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», и нормативными документами по пожарной безопасности.

В соответствии с ч. 7 ст. 83 Закона №123-ФЗ системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения, а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 - с дублированием этих сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

Согласно материалам проверок сотрудниками ОНД выявлены следующие нарушения в здании школы: при эксплуатации эвакуационного выхода спортзала не обеспечено соблюдение нормативных требований, в частности выход из актового зала допущен перепад высот в 12,5 см.

Частью 7 ст. 28 Закона № 273-ФЗ предусмотрено, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся.

Причинами и условиями допущенных нарушений закона явилось ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей заместителем директора по УВР ГБОУ СОШ № 1 г.п. Безенчук Демитриевой Л.А., а также отсутствие ведомственного контроля, за работой подчиненных, со стороны руководства учреждения.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя от прокуратуры района и принять конкретные меры к устранению нарушений закона, причин и условий, им способствующих, а также по недопущению их впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности заместителя директора по УВР ГБОУ СОШ № 1 г.п. Безенчук Демитриевой Л.А., иных должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях закона.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом срок.

4. О дате и времени рассмотрения проинформировать прокуратуру района.

Исполняющий обязанности  
прокурора района

советник юстиции

С.А. Фридинский

А.А. Щербаков, 2-18-42